

恵庭市立図書館の指定管理者制度導入検討について

1. 検討の趣旨

第3次恵庭市行政改革推進計画(平成16年度～18年度)に「市立図書館の民間委託化」が位置づけられ、第4次恵庭市行政改革推進計画(平成19年度～21年度)において図書館窓口業務委託の導入を決定し、平成23年度から開始し現在にいたっています。

図書館窓口業務の委託により、祝日開館及び開館時間の拡大など市民サービスの向上を図りましたが、平成26年に策定した「恵庭市読書活動推進計画」に基づく読書のまちづくりを推進するためには、民間事業者の持つ柔軟な民間活力を最大限に活用することが必要と考えられます。

図書館の指定管理を受託している民間事業者は、専門的人材を多く抱え、図書館運営に関するノウハウを有しています。全国の公立図書館に占める指定管理者制度導入率は12.1% (平成25年度実績) と年々増加し、指定管理者による図書館運営は広がりつつあります。「恵庭市読書活動推進計画」の具体的方策の中に「民間活力の導入の拡大検討」、「業務の効率化の推進」があること、また窓口委託業務契約の期間が平成28年度で終了することから、恵庭市立図書館の指定管理者制度導入に向け検討を進めます。

2. これまでの主な取組み

年 度	内 容
平成 4年度	・恵庭市立図書館開館
13年度	・ブックスタート事業開始(9・10ヶ月児対象)
15年度	・市立図書館が学校図書館(小・中学校)を所管
16年度	・市内小学校(8校)に専任の学校司書を配置
18年度	・市内中学校(5校)に専任の学校司書を配置
19年度	・ブックスタートプラス事業開始(1歳6ヶ月児対象) ・私立幼稚園・認可外保育施設への図書配置事業開始 ・市立図書館と学校図書館コンピュータシステムの連携開始 ・学校図書館配本システム開始(巡回車運行)
23年度	・図書館窓口業務委託開始 ・全館祝日開館開始
24年度	・ブックステーション運用開始(黄金ふれあいセンターに開設)
25年度	・「恵庭市人とまちを育む読書条例」制定 ・恵庭市まちじゅう図書館事業開始 ・高齢者等図書宅配サービス事業開始(高齢者、障がい者等対象)
27年度	・図書宅配サービス事業開始(すべての市民が対象)

3. 国・道の指定管理者制度導入状況

(1) 全国の導入状況

○全国公立図書館数:3,248 館 ○指定管理者制度導入館:392 館 導入比率:12.1%

* 公益社団法人日本図書館協会調べ〈H25 年度実績〉

(2) 道内の導入状況 (H27.4 現在)

○市:5(千歳、釧路、留萌、苫小牧、函館) ○町:5(大空、栗山、中標津、清里、池田)

4. 導入による効果

指定管理者制度導入により、図書館運営に必要とされる専門職員の配置と柔軟な勤務体制及び専門業者が持つノウハウの活用が可能になると考えられることから、次のような効果が期待できます。

(1) 新規事業など多彩な事業の実施 (ICTを活用した情報提供サービス等)

(2) 民間の活力を導入することで生まれる財源により蔵書整備の拡充

(専門書の充実、新聞・雑誌のタイトル増等)

(3) 開館時間、開館日の拡大

(4) 民間のネットワーク活用による図書館サービスの充実

5. 今後のスケジュール

年	月	内 容
平成27年	8月	教育委員会説明 (指定管理者制度導入の検討について)
	9月	図書館協議会協議 (指定管理者制度導入の検討について)
	10月	議会説明 (指定管理者制度導入の検討について)
	10月～11月	ボランティア団体への説明
	11月	図書館協議会での協議 教育委員会に議案提案 (図書館条例一部改正案)
	12月	議会に議案提案 (図書館条例一部改正案)
平成28年	2月	図書館協議会での協議 (方向性検討) 教育委員会での協議 (方向性検討) 議会への説明 (方向性検討)
	3月	指定管理者制度導入の方向性決定

6. 図書館の民間委託化に関する経緯

年	月	内 容
平成15年		・第3次恵庭市行政改革推進計画(平成16年度～18年度)の財政健全化対策メニューに「図書館の民間委託化」が位置づけられる。
平成18年	8月	・恵庭市行政改革委員会において、「図書館の民間委託化」は、平成18年度中に方向性が出せなく時間をかけ検討するメニューの一つとして位置づけられる。
平成19年		・第4次恵庭市行政改革推進計画(平成19年度～21年度)視点の「指定管理者制度の活用・民間活力の導入」に図書館が位置づけられる。
平成20年	8月	・まちづくり委員会協働評価において、「図書館の運営は市が実施主体だが、事業内容の見直しや改善、業務委託の拡大を推進すべき」と評価される。
平成21年	11月 12月	・恵庭市図書館協議会で「図書館窓口業務委託の導入」を協議し了解される。 ・恵庭市教育委員会に「図書館窓口業務委託の導入」を諮り承認される。 ・総務文教常任委員会における「財政健全化対策メニュー」の経過報告の中で「図書館の窓口業務委託化」の方向性が報告される。
平成22年	3月	・総務文教常任委員会における「財政健全化対策メニュー」の検討結果の中で「図書館の窓口業務委託導入」が報告される。
平成23年	4月	・図書館窓口業務委託を開始する。