

## 恵庭市総合計画審議会第1回専門部会

### （教育福祉部会）議事録（要旨）

|     |                         |
|-----|-------------------------|
| 日時  | 令和7年4月17日（木）10:00～12:00 |
| 場所  | 恵庭市役所 301 会議室           |
| 出席者 | 船田 清 委員 （恵庭市社会福祉協議会）    |
|     | 大塚 ひろみ 委員 （恵庭市文化協会）     |
|     | 工藤 雅人 委員 （恵庭市校長会）       |
|     | 小田 進一 委員 （恵庭市私立保育連合会）   |
|     | 杉本 貢 委員 （市民ワークショップ委員）   |
|     | 茶園 利紀 委員 （恵庭市スポーツ協会）    |
| 議事  | ・審議事項                   |
|     | ・第6期総合計画の基本構想（素案）について   |
|     | （1）基本目標4について            |
|     | （2）基本目標7について            |

| 流れ     | 内容                                                                                                                              |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 開会     | <b>●企画振興部次長</b><br>開会のあいさつ                                                                                                      |
| 委属状交付式 | 副市長より変更委員へ委属状の交付                                                                                                                |
| 自己紹介   | 委員自己紹介（工藤氏）（終了後に副市長退席）                                                                                                          |
| 審議事項   | <b>●事務局</b><br>審議事項<br>（1）第6期総合計画の基本構想（素案）について                                                                                  |
|        | <b>●部会長</b><br>本日は第1回教育福祉部会です。基本目標4（保健医療福祉スポーツ）と7（子育て教育）の審議を行います。皆様の忌憚のないご意見をお願いいたします。本日の会議は約2時間を予定しています。それでは、事務局より資料説明をお願いします。 |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>審議内容<br/>の説明</p> | <p><b>●事務局</b></p> <p>本専門部会では、総合計画の基本目標、目指すまちの姿、取り組みの方向性、協働の取り組み、政策についてご検討いただきます。</p> <p>特に、基本目標の表現が目指す姿を包括的に示しているか、目指す姿や取り組みの方向性が課題に対応できているか、市民との協働による推進が可能か、政策に過不足がないかという点についてご意見をいただきたいと考えております。</p> <p>政策、施策、事業は階層構造になっており、例えば「住民の暮らしを守る」という政策に対し、「地域防犯体制の確立」などが施策、さらに具体的な活動が事業となります。</p> <p>本日の主要な議論は、基本目標や目指すまちの姿といった文言の修正です。現状と課題を踏まえ、目指すまちの姿とのギャップを埋めるための取り組みの方向性や施策について、配布資料（特に A3 横資料）を参照にご意見をお願いいたします。議論は抽象的になりがちですが、具体的な事業レベルでのご意見も歓迎いたします。本日は、これらの議論を踏まえ、総合計画に政策・施策を反映させることを目的としています。</p>                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>素案審議</p>         | <p><b>●部会長</b></p> <p>事務局からの説明でご質問はありますか？なければ、具体的な審議に入ります。今回の総合計画は、基本構想と実施計画の二部構成で進めます。我々はこの基本構想部分、特に基本目標 4 と 7 について審議します。事務局から変更のポイント説明もありましたので、細かい内容でも結構ですので、皆様からのご意見をお願いいたします。本専門部会は今日を含め 3 回程度の予定です。今日は、4 と 7 両方についてご意見をいただければと思います。</p> <p>まずは基本目標 4 について、1 時間程度を目安にご意見をお願いします。A3 の資料 2 枚目が基本目標 4 に関するものです。第 5 期の課題、第 6 期の目指す姿、方向性、政策、そして前回出された意見がまとまっていますので、これらを踏まえ率直なご意見をお願いします。</p> <p>私からも、社会福祉協議会の課題として高齢化率の進行が挙げられます。恵庭市の高齢化率は約 29%ですが、自衛隊や外国人の方を除くとさらに高く、地域によっては 50%を超えるところもあります。</p> <p><b>●事務局</b></p> <p>恵庭市の人口ビジョン（2019 年作成）では、2025 年の 65 歳以上人口は 1 万 7500 人に対し、2035 年には 2 万 3000 人に増加、75 歳以上人口は約 2 倍の 1 万 4000 人になると予測されています。人口全体も、対策なしでは 2035 年に 6 万 5000 人程度に減少する見込みです。</p> <p>前回ご意見のあった高齢者や独居高齢者への対策は、介護福祉課や福祉課</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p>が中心となり、地域包括支援センターなどが役割を担い、重層的支援体制整備や地域包括ケアシステムの推進といった施策が進められています。</p>                                                                                                                                                                                                                          |
|      | <p>●A委員</p> <p>高齢者が増える中で、希望する介護施設への入所状況はどうでしょうか？<br/>待機児童のように、入所できないケースが多いのでしょうか？</p>                                                                                                                                                                                                             |
|      | <p>●部会長</p> <p>恵庭市内には4つの地域包括支援センターがあり、高齢者の相談窓口となっています。高齢者の入所施設は、元気な方向けの老健施設（例：エリーゼ）、要介護3以上の方が入所できる特別養護老人ホーム（恵望園など）、認知症の方のグループホーム、介護付き有料老人ホームなど、身体状況や認知症の有無によって分かれています。現状では、希望すれば比較的に入所しやすい状況ですが、今後の高齢者増加により状況が変わる可能性もあります。市は計画的に施設整備を進めており、民間事業者の施設も増えています。恵庭市は施設公募への応募も比較的多く、石狩管内では恵まれた状況です。</p> |
|      | <p>●事務局</p> <p>介護福祉課では3年に1度介護保険事業計画を見直しており、高齢者数や要介護・要支援者の推移を予測しながら、必要な施設整備を進めています。地域包括支援センターが高齢者の支援を行い、地域密着型サービスなどの整備も進めています。介護保険料も3年ごとに推計されています。</p> <p>介護予防として「いきいき100歳体操」やシルバー人材センターへの参加促進など、高齢者の社会参加を促す取り組みも行われています。</p>                                                                      |
|      | <p>●B委員</p> <p>施設だけでなく、訪問介護など在宅での支援も計画に含まれていますか？<br/>自宅で最期を迎えたいというニーズも多いと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                |
|      | <p>●部会長</p> <p>在宅での介護は当然重要な要素です。社会福祉協議会も訪問介護ステーションを持っており、民間事業所も多く存在します。24時間体制での訪問介護も可能です。在宅での生活を希望される方には、食事の宅配サービスなども提供されています。ヘルパー不足は課題ですが、在宅での生活を支える体制は整えられています。</p>                                                                                                                             |
|      | <p>●事務局</p> <p>在宅介護の充実も高齢者福祉の重要な柱として推進しています。ヘルパー不足に対しては、外国人技能実習生の活用も始まっています。</p>                                                                                                                                                                                                                  |
|      | <p>●部会長</p> <p>地域包括ケアシステムは、高齢者が住み慣れた地域で自分らしい暮らしを最期まで続けられるようにするためのシステムで、訪問介護、医療、施設、</p>                                                                                                                                                                                                            |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p>地域住民などが連携して高齢者を支えます。恵庭市では医師会などとの連携も進んでいますが、2025 年の団塊世代の 75 歳以上到達を前に、その深化が課題となっています。重層的支援体制は、相談案件を断らない支援体制を構築するもので、市内の様々な組織が連携して取り組みます。</p> <p><b>●B 委員</b></p> <p>縦割り行政や各分野間の連携不足は大きな問題です。例えば、保育園で障がいのある子どもへの支援が必要な場合、関係機関との連携がうまくいかないケースがあります。高齢者、子ども、貧困など、分野を超えた包括的な支援体制が必要です。</p> <p><b>●事務局</b></p> <p>厚生労働省の示す重層的支援体制整備事業を推進しており、介護、障がい、子ども、生活困窮といった分野を横断的に支援する体制を目指しています。従来の縦割り行政の弊害を解消し、属性を問わない相談支援、多様な社会参加への支援、地域づくり支援を一体的に行うことを目指しています。</p> <p>地域包括ケアシステムにおいては、地域のニーズ調査や地域ケア会議を通じて課題を分析し、介護サービス、医療連携、生活支援、介護予防サービスなどを展開する PDCA サイクルを回しています。</p> <p><b>●部会長</b></p> <p>目標 4 と 7 は関連する部分も多く、議論の進め方が難しい面もあります。行政の縦割りは以前より改善されていると思いますが、まだ課題は残っています。子ども関係の相談窓口も新設され、高齢者については包括支援センターの利用が進んでいます。</p> <p><b>●C 委員</b></p> <p>スポーツ協会、幼稚園、教育委員会、町内会連合会、社会福祉協議会と多方面に関わっていますが、共通の課題は高齢化と少子化です。防災マスターの高齢化による減少も深刻です。恵庭市の人口はほぼ 7 万人で推移していますが、団塊世代が高齢期を迎え、介護施設の入所問題も懸念されます。</p> <p>また、お産ができる病院が市内になく、若い世代の育児環境への影響も懸念されます。数年前の子ども議会でも誘致の要望が出ていますが、進展は見られません。スポーツ分野でも、高齢化による指導者不足、少子化による子どもの減少が課題となっています。</p> <p><b>●事務局</b></p> <p>国土交通省の資料によると、民間病院の経営が安定する人口規模の目安があります。救命救急センターは 10 万人規模、一般病院でも数千人から 1 万人以上の人口が必要です。</p> <p>恵庭市には救急を担う病院が 3 つありますが、産婦人科に特化すると、少</p> |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p>子化に加え、近隣の千歳や札幌に産婦人科があるため、民間での採算が取りにくい状況が考えられます。誘致する場合、行政による赤字補填も視野に入れる必要があります。</p> <p><b>●部会長</b></p> <p>産婦人科の誘致は、医師の人手不足や採算性の問題から難しい状況です。近隣都市へのアクセスが良いことも影響していると考えられます。広域での産婦人科運営という形も考えられますが、実現は容易ではありません。救急搬送体制はありますが、地理的な問題もあります。</p> <p><b>●C委員</b></p> <p>産婦人科医の過酷な勤務状況も理解できます。恵庭市は比較的近隣に医療機関があり恵まれているとも言えます。</p> <p><b>●副部会長</b></p> <p>病院に電話しても受付で断られることがあり、どこに相談すれば良いかわかりませんでした。三次救急でなくても、相談できる機関が欲しいです。包括支援センターの存在を知らない人も多く、周知の必要性を感じます。行政からの通知も、わかりにくい言葉遣いを改善してほしいです。</p> <p><b>●B委員</b></p> <p>重層的支援体制や包括システムはまだ浸透していないようです。専門用語をわかりやすく解説することも重要です。</p> <p><b>●部会長</b></p> <p>包括支援センターは、将来的には小学校区単位での設置が望ましいという考え方もありますが、恵庭市の規模では中学校区単位の2層構造で考えるのが現実的かもしれません。現在の4つの包括で対応できているという認識ですが、必要に応じて増設も検討されます。包括支援センターの認知度向上も課題です。市には、断らずに適切な機関へ繋ぐ役割を期待します。</p> <p><b>●事務局</b></p> <p>今年10月から、救急電話が札幌に一本化され、救急安心センター札幌が利用可能になります。外国語対応も予定されています。重層的支援体制や地域包括ケアシステムなどの専門用語には、解説を加えるよう努めます。行政文書のわかりやすさについても課題認識しており、「やさしい日本語」の普及啓発を進めています。</p> <p>相談体制については、ワンストップ化を進めており、福祉サービスについても重層的支援体制でワンストップ化を目指しています。外国人向けのワンストップ相談窓口も検討中です。難解な文書や申請主義についても、プッシュ型の情報提供など、改善に取り組んでいます。</p> |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p><b>●A委員</b></p> <p>民生児童委員のなり手不足と高齢化も深刻な問題です。地域に密着した重要な役割を担っていますが、無報酬であることや守秘義務の重さなどから、なり手が少ない現状があります。</p>                                                                                                                                           |
|      | <p><b>●C委員</b></p> <p>まさに民生委員の更新時期ですが、なり手不足は深刻です。個人情報保護の観点から誰でもなれるわけではなく、町内会長も選定に苦労しています。報酬も十分とは言えず、高齢化も進んでいます。</p>                                                                                                                                    |
|      | <p><b>●部会長</b></p> <p>今日は児童委員連絡協議会の総会も開催されていますが、民生児童委員はかつての地域の名士という存在から変わり、役割が増える一方でなり手は減っています。しかし、一人暮らし高齢者の見守りや児童虐待の疑いがある家庭への訪問など、地域に必要な存在であることは変わりません。民生児童委員への個別支援策は難しいかもしれませんが、なり手不足という課題を踏まえたまちづくりも必要かもしれません。また、公益的な医療体制の構築という視点も重要になってくるでしょう。</p> |
|      | <p><b>●事務局</b></p> <p>民生委員は町内会などの推薦に基づき委嘱されます。なり手不足の背景には、町内会の負担が大きいこともあります。協働の取り組みの中で、共助の精神に基づく民生委員活動への支援を検討したいと思います。</p>                                                                                                                              |
|      | <p><b>●部会長</b></p> <p>基本目標4は以上とします。次に、基本目標7「子どもや若者が希望を持って健やかに成長し、人と文化が育まれるまち」についてご意見をお願いします。</p>                                                                                                                                                       |
|      | <p><b>●B委員</b></p> <p>乳幼児の人口は減少しておらず、むしろ保育ニーズは今後増加すると考えています。0歳から3歳までの保育施設の増設も計画されており、高齢者だけでなく乳幼児の増加も考慮した10年間の検討が必要です。</p>                                                                                                                              |
|      | <p><b>●部会長</b></p> <p>出生率は低下していますが、保育園や幼稚園への入園希望者が増えているということですね。</p>                                                                                                                                                                                   |
|      | <p><b>●B委員</b></p> <p>全国的には0歳児の保育ニーズは低下傾向にありますが、恵庭市では、就労者の増加などにより、今後ニーズが増える可能性があります。他地域からの入園希望者も受け入れています。</p>                                                                                                                                          |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p><b>●D委員</b></p> <p>保育環境の充実とともに、小・中学校の充実も重要です。中学校の立場からは、地域の人材育成が使命であり、高校卒業後の進路支援も重要です。地元で就職できる環境が整うことで、小中高連携による人材育成の意味が出てくると思います。商工や観光など、他部局との連携も重要です。高卒者が地元に残れない現状や、自衛隊への入隊者が少ないという課題もあります。</p>                                                                                                                |
|      | <p><b>●A委員</b></p> <p>全国的に、いじめや不登校の背景に虐待があるケースが報告されています。小中学校では、不登校の生徒が一定数存在します。</p>                                                                                                                                                                                                                               |
|      | <p><b>●D委員</b></p> <p>不登校は多いですが、学校は勉強する場であり、勉強嫌いな子どもに無理に来させるのが良いのかという疑問があります。学校以外の選択肢を増やすことも重要です。不登校は、学校教育だけの問題ではなく、家庭環境や福祉的な要因も考慮すべきです。</p> <p>いじめ問題も複雑で、表面的な行為だけでなく、背景にある人間関係や指導のあり方も含めて理解する必要があります。学校のいじめ指導は、加害者と被害者を一方的に断罪するのではなく、双方の成長を促す教育的なアプローチが重要です。いじめは日常的な人間関係の中で起こりうるものであり、家庭や地域社会全体での理解と協力が必要です。</p> |
|      | <p><b>●部会長</b></p> <p>不登校支援については、市も重層的な支援体制を整備しています。</p>                                                                                                                                                                                                                                                          |
|      | <p><b>●C委員</b></p> <p>学校運営協議会として、学校と地域の連携を強化し、子どもたちの生活態度について情報交換を行っています。地域学校協働活動コーディネーターも配置され、地域全体で学校を支える体制が構築されています。</p>                                                                                                                                                                                         |
|      | <p><b>●D委員</b></p> <p>地域学校協働活動と学校運営協議会が連携し、学校運営をサポートしています。教員の働き方改革も重要です。</p>                                                                                                                                                                                                                                      |
|      | <p><b>●副部会長</b></p> <p>スポーツや文化活動における高齢化が深刻です。かつて活発だった文化活動も、担い手不足により縮小しています。若い世代が気軽に文化活動に参加できるような環境づくりが必要です。学校や保育園とも連携し、幼少期から文化に触れる機会を提供することも重要です。</p>                                                                                                                                                             |
|      | <p><b>●D委員</b></p> <p>運動会の短縮化など、教育指導要領の制約により、昔ながらの地域文化を取り入れるのが難しくなっています。</p>                                                                                                                                                                                                                                      |

|      |                                                                                                                                                                                                       |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | <p><b>●部会長</b></p> <p>よさこいは多くの学校で取り入れられていますが、伝統的な踊りは減少傾向にあります。</p>                                                                                                                                    |
|      | <p><b>●副部会長</b></p> <p>文化団体でも高齢化が進み、若い世代の参加が少ないのが現状です。経験豊富な高齢者から若い世代への技術継承が課題です。長寿大学などの活用も検討すべきかもしれません。</p>                                                                                           |
|      | <p><b>●A委員</b></p> <p>部活動の地域移行も検討されていますが、指導者の高齢化や負担増が懸念されます。学校と地域の連携だけでは解決が難しい問題もあります。</p>                                                                                                            |
|      | <p><b>●D委員</b></p> <p>部活動の地域移行は、社会教育スポーツ振興との連携が必要であり、学校名を背負って大会に出場する現状との整合性も課題です。地域クラブチームは費用がかかるため、保護者の理解も必要です。人口減少地域では、部活動の維持自体が困難になっています。</p>                                                       |
|      | <p><b>●部会長</b></p> <p>地域移行は、地理的な条件や移動手段の確保など、地域ごとの課題も考慮する必要があります。</p>                                                                                                                                 |
|      | <p><b>●C委員</b></p> <p>スポーツ指導者の高齢化も深刻で、若い指導者の育成が急務です。</p>                                                                                                                                              |
|      | <p><b>●副部会長</b></p> <p>福祉バスの空き時間を、子どもたちのスポーツや文化活動に活用できないでしょうか。</p>                                                                                                                                    |
|      | <p><b>●事務局</b></p> <p>子どもの将来推計については、「えにわっこすこやかプラン」で示しています。若者世代の移住・定住促進策も総合戦略で検討しています。部活動の地域移行については、フレックスタイム制の導入など、働き方改革と連携した支援も考えられます。文化活動については、インターネット社会における多様な活動を尊重し、それぞれの交流を促進することが重要だと考えています。</p> |
|      | <p><b>●B委員</b></p> <p>文言についてですが、「保育環境—小中学校教育の充実」という表現について、幼稚園との連携が考慮されているか懸念があります。札幌などでは幼小連携が積極的に行われており、学校教育は幼稚園から始まると捉えるべきです。保育は0歳から6歳までの教育、親の就労支援など多岐にわたるため、「保育環境」という言葉で包括するのは難しいかもしれません。教育ビジョ</p>  |

|      |                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------|
| 素案審議 | ンとしては小中学校かもしれませんが、幼稚園の重要性も踏まえた文言を検討していただきたいです。                          |
|      | <b>●部会長</b><br>今後も部会を開き、市からの情報提供も受けながら最終決定に向けて議論を深めていきます。ご意見ありがとうございます。 |
|      | <b>●事務局</b><br>欠席される場合は、事務局へメール等でご意見をお願いいたします。                          |
| 閉会   | <b>●企画振興部次長</b><br>閉会のあいさつ                                              |